



ADMINISTRACION 2019-2023
ACUERDO MINISTERIAL #359 ENERO 29 DE 1970

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA:

LA ADQUISICIÓN DE ALIMENTOS DE PRIMERA NECESIDAD PARA LA CIUDADANÍA VULNERABLE DE LA PARROQUIA ALLURIQUÍN, CANTÓN SANTO DOMINGO, PROVINCIA SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS.

REALIZADO POR:

TANIA MORELIA GALLARDO PEREZ

TÉRMINOS DE REFERENCIA

1. DATOS GENERALES

1.1 OBJETO DE LA CONTRATACIÓN:	LA ADQUISICIÓN DE ALIMENTOS DE PRIMERA NECESIDAD PARA LA CIUDADANÍA VULNERABLE DE LA PARROQUIA ALLURIQUÍN, CANTÓN SANTO DOMINGO, PROVINCIA SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS.
1.2 JUSTIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN:	<p>En la Parroquia Alluriquín tanto actividades sociales, educativas, económicas entre otras han cerrado para cumplir con la disposición del Gobierno Central, como es quedarse en casa, siendo así la mejor forma de prevenir el contagio de la enfermedad del coronavirus. Hasta ahora existe un caso confirmado que por fuentes oficiales se encuentra estable, sin embargo, por medio de gestión activa por parte de las autoridades de turno se han realizado campañas de fumigación, entre de kits, adquisición de insumos, las mismas que han sido donadas por Instituciones Gubernamentales y otras de la parte privada.</p> <p>El Gobierno Parroquial de Alluriquín mantiene tres proyectos con atención a grupos vulnerables como son: Centro Desarrollo Infantil Fuente de Felicidad, Discapacidad y Adulto Mayor. Este proyecto entre sus usuarios mantiene a personas en pobreza y extrema pobreza. Sin embargo, sin tener actividad económica las necesidades se han incrementado teniendo así más de mil familias solo en el casco urbano, recinto el Paraíso, Recinto Unión del Toachi y Nuevo Alluriquín.</p> <p>Si bien es cierto la parroquia se encuentra ubicada en una zona que mantiene contacto tanto con la costa y sierra, siendo la principal arterial por donde transitan las personas que quieren llegar a Guayaquil y Quito, tornándose, así como el riesgo más grande q tenemos y por el cual las fumigaciones de prevención se deben mantener.</p> <p>En virtud de lo antes mencionado el COPAE de Alluriquín se declara en sesión permanente, ya que la vulnerabilidad y necesidad de la ciudadanía acongojan el día a día. Entre lo resolucionado están la adquisición de kits de protección, kits de alimentos e insumos de fumigación en la parroquia.</p>
1.3 TIPO DE CONTRATACIÓN:	EMERGENCIA
1.4 PRESUPUESTO REFERENCIAL (CON IVA):	USD 2,255.00
1.5 CÓDIGOS CPC:	EMERGENCIA

2. ANTECEDENTES

LEGAL

El artículo 225, numerales 2 y 3 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que forman parte del sector público – Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado- y – Los organismos y entidades creados por la Constitución o la ley para el ejercicio de la potestad estatal, para la prestación de servicios públicos o para desarrollar actividades económicas asumidas por el Estado.

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 281, numeral 12, establece que la soberanía alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades alcancen la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiados de forma permanente, para cuyo efecto, es responsabilidad del Estado dotar de alimentos a las poblaciones víctimas de desastres naturales o antrópicos que pongan en riesgo el acceso a la alimentación.

Emergencia

Mediante Acuerdo Ministerial No. 00126-2020 de 11 de marzo de 2020, la Ministra de Salud Pública declaró el Estado de Emergencia Sanitaria en el Ecuador, debido al brote del coronavirus (COVID-19).

Con Acuerdo Interministerial Nro. 0012 de 12 de marzo de 2020, la Ministra de Gobiernos y el Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, dispusieron la adopción y medidas preventivas frente a la pandemia del brote del coronavirus (COVID-19); a fin de garantizar el derecho a la salud de todos sus habitantes.

Mediante Decreto Ejecutivo 1017 de 16 de marzo de 2020, el Presidente de la República, Lenin Moreno Garcés, decreta la declaración de estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 1052, de 15 de mayo de 2020, se decreta en el *“Artículo 1. RENOVAR el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y número de fallecidos, a causa de la COVID-19 en Ecuador, que siguen representando un alto riesgo de contagio para toda la ciudadanía y generan afectación a los derechos a la salud y*

convivencia pacífica del Estado a fin de poder desplegar las medidas de distanciamiento social necesarias para controlar la situación de emergencia sanitaria y replegar las medidas de aislamiento social, garantizando los derechos de las personas ante la inminente presencia del virus COVID-19 en Ecuador.”

El COE Nacional se sesión permanente del viernes 27 de marzo de 2020 en el literal 4 autoriza a los Gobiernos Autónomos Descentralizados continúen con los tramites de emergencia previos a la adquisición de asistencia o kits de alimentos(...) y el literal 5 la Adquisición de insumos médicos y de material necesario para la adecuación de los lugares(.....)

La Comisión Parroquial de Atención de Emergencias COPAE Alluriquín, se reunió en el Salón de Actos del GAD Parroquia y por unanimidad los miembros del COPAE se activan y se declaran en sesión permanente mientras dure la emergencia sanitaria por el COVID-19.

Mediante Oficio Circular No GADPRA-P-HM-007-2020 el Sr. Hugo Moreno da a conocer los Compromisos y/o Acuerdos con responsables que se encuentra en territorio y a la vez se solicita realice la respectiva coordinación y seguimiento a la Lic. Morelia Gallardo Analista de Fortalecimiento Institucional del GADPR Alluriquín.

Mediante RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° RA-00023-GADPRA-P-HM-2020, de fecha 10 de abril de 2020, donde en el literal 4 de la resuelto dice.- “Disponer a la servidora responsable del proceso de Fortalecimiento Institucional, que en cumplimiento de los requerimientos de la COPAE y los requerimientos institucionales, resultado del análisis diagnóstico objetivo, elabore un plan de adquisiciones como es equipamiento, instrumentos, materiales e insumos médicos y/ o de protección tales como: mascarillas, guantes, alcohol, trajes de fumigación entre otros; insumos químicos para la campaña de fumigación; y, **alimentos de primera necesidad (Arroz, azúcar, atún, sal, fideo, aceite, lenteja, frejol, harina entre otros)** para una vez adquiridos, y mediante un plan de distribución que tenga en consideración las acciones que en esta materia ejecutan los otros niveles de gobierno, se proceda a la entrega de los mismos a la población y/ o servidores públicos que son parte del personal médico, policía, militar, servidores del GAD parroquial rural que hacen trabajo de campo y requieren protección; y demás personal que por sus funciones requieran los equipos de protección o insumos para poder cumplir sus funciones. En lo concerniente a la entrega de alimentos se priorizará a aquellas personas que se encuentran dentro de los grupos de atención prioritaria. La entrega se realizará a cada familia dentro de la circunscripción

parroquial rural, previa planificación de la junta parroquial, servidores públicos y trabajadores”.

3. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN

Adquisición de alimentos de primera necesidad (Arroz, azúcar, atún, sal, fideo, aceite, lenteja, frejol, harina entre otros) para una vez adquiridos, y mediante un plan de distribución se priorizará a aquellas personas que se encuentran dentro de los grupos de atención prioritaria y todo aquel que no genere ingresos por tema de la emergencia sanitaria.

4. OBJETIVOS DEL PROCESO

4.1. Objetivo General

Fortalecer la economía alimentaria en el sector, dando prioridad a las personas del grupo vulnerable y todo aquel que hay sido afectado económicamente por la Emergencia Sanitaria.

4.2 Objetivos Específicos

- Entregar Kits de alimentos a las familias de la parroquia Alluriquín, dando prioridad a las personas del grupo vulnerable.
- Adquisición de productos para 250 kits.

5. SITUACIÓN ACTUAL / JUSTIFICACIÓN

La pandemia por la enfermedad del coronavirus COVID-19.- es una enfermedad infecciosa causada por el virus SARS-CoV-2, se describe un “triángulo epidemiológico causal” que está formado por: medio ambiental, el agente etiológico y el huésped. Las personas que tiene esta enfermedad podrían ser asintomáticas o presentar cortes de síntomas que oscilan desde leves a muy graves, entre ellos fiebre, disnea y tos seca. La diarrea y otros síntomas de rinofaringe, como estornudos, rinorrea y dolor de garganta, son menos frecuentes. Hay que tomar en cuenta que las personas Adulto Mayor son las más vulnerables a esta enfermedad, sin embargo, a mitad de marzo de 2020, la OMS anunció que los jóvenes también pueden tener complicaciones y llegar a la muerte.

Esta enfermedad dio inicio en noviembre del año 2019 en Wuhan – China, el hecho alerto al mundo entero a inicio del año 2020 y a mediados de febrero llegó a

Latinoamérica. Mientras que en Ecuador siendo el tercer país de la región en presentar infectados, ya que el primer caso importado desde Madrid – España, fue una mujer de 71 años de edad que arribó el 14 de febrero en territorio ecuatoriano, la misma que presentó síntomas y no fue hasta el 29 de febrero que el Ministerio de Salud Pública de Ecuador anunció como primer caso confirmado de coronavirus.

El 11 de marzo, mediante Acuerdo Ministerial No. 00126-2020, la Ministra de Salud Pública declaró el Estado de Emergencia Sanitaria en el Ecuador, debido al brote del coronavirus (COVID-19), tomando en cuenta que hasta ese momento Ecuador tenía 19 infectados en la zona.

Con Acuerdo Interministerial Nro. 0012 de 12 de marzo de 2020, la Ministra de Gobiernos y el Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, dispusieron la adopción y medidas preventivas frente a la pandemia del brote del coronavirus (COVID-19); a fin de garantizar el derecho a la salud de todos sus habitantes.

Mediante Decreto Ejecutivo 1017 de 16 de marzo de 2020, el Presidente de la República, Lenin Moreno Garcés, decreta la declaración de estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud.

El país y el mundo se encuentran paralizados. Los lugares que una vez estuvieron llenos del ajetreo y el bullicio propio de la vida cotidiana se han convertido en pueblos fantasmas con restricciones masivas.

En la parroquia se han cerrado escuelas, colegios, locales comerciales, centros de diversión, turísticos entre otros, a fin de contrarrestar y prevenir el riesgo de contagio de la enfermedad que hasta la fecha no tiene precedentes. Esto afectando a la salud, lo social y la economía de la ciudadanía.

Cabe mencionar que el COE Nacional se declaró en sesión permanente el viernes 27 de marzo de 2020, donde en el literal 4 autoriza a los Gobiernos Autónomos Descentralizados continúen con los tramites de emergencia previos a la adquisición de asistencia o kits de alimentos (...) y el literal 5 la Adquisición de insumos médicos y de material necesario para la adecuación de los lugares (...).

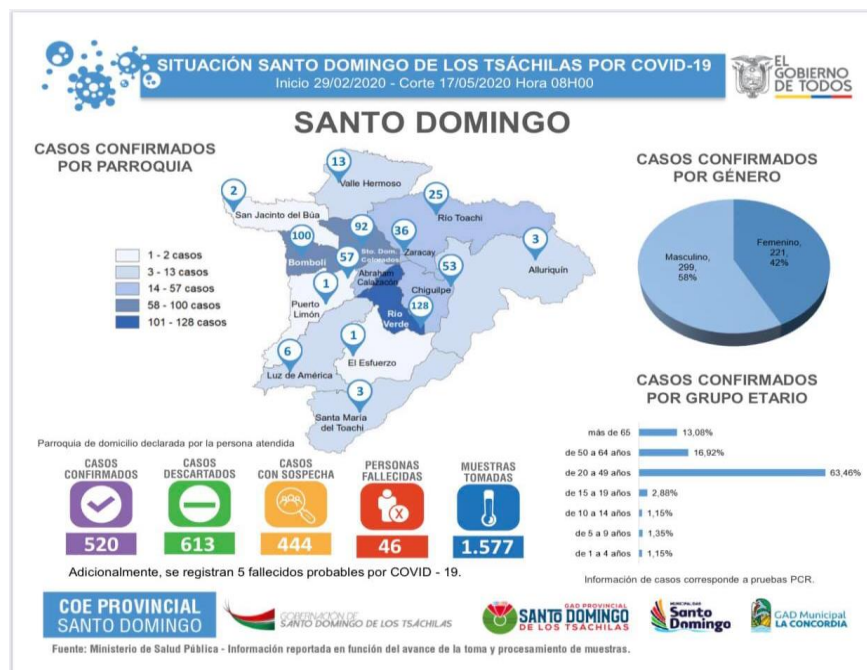
El Gobierno Parroquial de Alluriquín mantiene tres proyectos con atención a grupos vulnerables como son: Centro Desarrollo Infantil Fuente de Felicidad, Discapacidad y Adulto Mayor. Este proyecto entre sus usuarios mantiene a personas en pobreza y extrema pobreza. Sin embargo, sin tener actividad económica las necesidades se

han incrementado teniendo así más de mil familias solo en el casco urbano, recinto el Paraíso, Recinto Unión del Toachi y Nuevo Alluriquín.

Si bien es cierto la parroquia se encuentra ubicada en una zona que mantiene contacto tanto con la costa y sierra, siendo la principal arterial por donde transitan las personas que quieren llegar a Guayaquil y Quito, tornándose, así como el riesgo más grande q tenemos y por el cual las fumigaciones de prevención se deben mantener.

En virtud de lo antes mencionado el COPAE de Alluriquín se declara en sesión permanente, ya que la vulnerabilidad y necesidad de la ciudadanía acongojan el día a día. Entre lo resolucionado están la adquisición de kits de protección, kits de alimentos e insumos de fumigación en la parroquia.

De acuerdo a los informes oficiales desde la Gobernación de Santo Domingo se registran 3 casos confirmados de la COVID-19. Tornando la situación preocupante y la ciudadanía es obligada permanecer en casa afectando así su economía y por ende su alimentación.



6. PRODUCTOS ESPERADOS

6.1. Características Técnicas del Producto

La adquisición de los productos se realizará para 250 kits, el mismo que contiene los productos que se presenta con el siguiente detalle:

KIT ALIMENTOS			
TIPO	PRODUCTO	DETALLE	POR KIT
CEREALES	ARROZ	Flor por libras	5 LIBRAS
	HARINA	Flor por libras	2 LIBRAS
	AVENA	Fundas de 500 gramos	1 UNIDAD
	FIDEO	Funda de 200 gramos	1 UNIDAD
LEGIMINOSAS	LENTEJAS	Verde a granel por Libras	2 LIBRAS
MISELÁNEOS	AZUCAR	Azúcar Blanca. Fundas de 500 gramos	1 UNIDAD
	SAL YODADA	Sal yodada. Fundas de 500gramos	1 UNIDAD
	COCOA	Fundas de 170gramos	1 UNIDAD
GRASA	ACEITE	De soya de 900ml	1 UNIDAD
PROTEÍNA	ATÚN	Lomito en aceite y lata abre fácil de 170g	1 UNIDAD

Todos los productos deben tener registro sanitario vigente (no en trámite) y exponer la fecha de elaboración y caducidad. Excepto y únicamente en los productos: fideo, arroz, harina y lenteja que podría ser empacados al granel. En esta se constatará de idoneidad y calidad de los productos indicados. Las caducidades de los productos deben ser de mínimo 3 meses, a partir de la fecha de su recepción.

6.2. Beneficiarios /Alcance

Los beneficiarios directos de la adquisición de los 250 kits alimenticios serán todo aquel que no mantenga ingresos por motivo de la emergencia sanitaria y se encuentre en casa cumpliendo así las disposiciones del gobierno central. Se dará prioridad a las personas del grupo prioritario.

6.3. Forma y Horarios de entrega

Las entregas de los kits se realizará puerta a puerta para que las personas no deban trasladarse a algún sector específico y correr el riesgo de contagio. De acuerdo a la zona donde nos traslademos se solicitará acompañamiento policial o de las fuerzas armadas.

Los horarios serán desde las 08:00 hasta las 17:00, entre semana.

6.4 Transporte

Se utilizará el vehículo del GAD Parroquial como es la volqueta blanca y en caso de que este en uso se solicitará a voluntarios de la parroquia Alluriquín incluyendo al personal y las autoridades que cuenten con algún tipo de vehículo.

De acuerdo a la cantidad de kits se realizará comisiones, las mismas que serán distribuidas por sectores de acuerdo a las arterias de la parroquia como es vía la florida, vía El Cristal, Vía Pilatón, entre otras.

7. PRESUPUESTO REFERENCIAL

El Presupuesto Referencial para la adquisición de Alimentos para los 250 kits es de: dos mil diecisiete con 50/100 dólares americanos (2,255.00) incluido el IVA.

KIT ALIMENTOS			
PRODUCTO	CANT	COST. UNIDAD	COST. TOTAL
ARROZ	5	0.4	2
HARINA	2	0.26	0.52
AVENA	1	0.90	0.90
FIDEO	1	0.32	0.32
LENTEJAS	2	0.61	1.22
AZUCAR	1	0.38	0.43
SAL YODADA	1	0.3	0.3
COCOA	1	0.64	0.64
ACEITE	1	1.81	1.81
ATÚN	1	0.88	0.88
TOTAL			9.02

El costo por kit es de ocho con 07/100 dólares americanos \$9.02.

8. PLAZO DE LA CONTRATACIÓN

Luego de que la máxima autoridad suscriba la orden de compra, el plazo para la entrega del producto será en 5 días, sin embargo, se podría hacer en menos tiempo ya que son productos necesarios por el tiempo de Emergencia Sanitaria

9. FORMA Y CONDICIONES DE PAGO

El pago se lo realizará de manera contra-entrega previa presentación del acta entrega recepción por parte del contratista y el representante legal del GAD Parroquial Alluriquín.

Una vez recibida la factura el pago se realizará en un plazo máximo de 10 días hábiles

10. OBLIGACIONES DE LAS PARTES

10.1. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA

- a. Entregar el producto en las instalaciones del GAD PR Alluriquín
- b. En caso de que haya alguna observación de algún producto, maquinaria, material como por ejemplo estar en mal estado, obsoleto o caducado se realizará el cambio en 2 días máximo.
- c. Emitir la factura de acuerdo a lo que establece la Ley Tributaria.
- d. Transportar los productos con las medidas de bioseguridad pertinentes.

10.2. OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD CONTRATANTE

- a. Recibir los productos y en caso de encontrarse a entera satisfacción los productos firmar el acta de entrega recepción.
- b. Realizar la retención pertinente de acuerdo a la Ley Tributaria vigente.
- c. Recibir los productos con las medidas de Bioseguridad pertinentes.

11. GARANTÍAS

Dependiendo del monto de contratación las entidades contratantes deberán solicitar a los proveedores la respectiva emisión de garantías, que se detallan a continuación

- ☐ La garantía de fiel cumplimiento del contrato, si la cuantía de la misma es mayor al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,000002 por el presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico. Esta garantía se rendirá por un valor igual al 5% del monto total de la orden de compra.

Las garantías contempladas en este numeral, serán entregadas a través de cualquier forma prevista en el artículo 73 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y serán devueltas conforme lo dispuesto en el artículo 77 de la misma Ley.

12. INFRACCIONES, SANCIONES Y MULTAS

INFRACCIONES	MULTA
Por la no entregar los productos a tiempo	1 x 1000 del porcentaje de las obligaciones que se encuentren pendientes de ejecutarse conforme lo establecido en el contrato por cada día de servicio no prestado.

13. TIPO DE CONTRATACIÓN: EMERGENCIA

14. ADMINISTRADOR DE CONTROL Y SUPERVISIÓN

La administración del Contrato y/o la supervisión de los productos a recibir será la Máxima Autoridad, un delegado y la parte financiera del GAD Parroquial Rural Alluriquín, con quien el Proveedor coordinará las actividades y presentará los informes o productos respectivos, en los plazos establecidos en el Contrato.

15. FIRMAS

Elaborado por:




TANIA MORELIA GALLARDO PÉREZ
ANALISTA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Dulce encanto Natural

Revisado y Aprobado por:

Atentamente,




Sr. Hugo Moreno
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL ALLURIQUÍN